

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ  
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ХИСАРЯ**

(приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 17, взето с Протокол № 3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение № 434, взето с Протокол № 51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение № 629, взето с Протокол № 71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 175, взето с Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, взето с Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 21, взето с Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 83, взето с Протокол № 8 от 11.03.2021 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 491, взето с Протокол № 29 от 21.12.2021 г. от Общински съвет Хисаря)

**§ 1.** В Глава втора „Местни данъци”, Раздел I „Данък върху недвижимите имоти”, чл. 15 се изменя така:

„чл. 15 Размерът на данъка върху недвижимите имоти се определя в размер на **1,3** на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот за всички населени места на територията на община Хисаря.”

## МОТИВИ

От Ива Иванова Вълчева – Кмет на община Хисаря

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 17, взето с Протокол № 3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение № 434, взето с Протокол № 51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение № 629, взето с Протокол № 71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 175, взето с Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, взето с Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 21, взето с Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 83, взето с Протокол № 8 от 11.03.2021 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 491, взето с Протокол № 29 от 21.12.2021 г. от Общински съвет Хисаря (Наредбата)

Съгласно чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 и чл. 79 от АПК и в законоустановения срок от 30 дни, Община Хисаря чрез настоящото публикуване на интернет страницата си, в секция „Дейности и услуги“ / подсекция „Публични документи“ / подсекция „Проекти на наредби“ на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, последно изм. с Решение № 491, взето с Протокол № 29 от 21.12.2021 г. от Общински съвет Хисаря, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения, мнения и препоръки на e-mail адрес: [contacts@hisarya.bg](mailto:contacts@hisarya.bg) или в деловодството на Общински съвет и/или Община Хисаря на адрес: обл. Пловдив, общ. Хисаря, гр. Хисаря, п.к. 4180, бул. „Генерал Гурко“ № 14

*(Съгласно изискванията на чл.28 ЗНА)*

**I. Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 17, взето с Протокол № 3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение № 434, взето с Протокол № 51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение № 629, взето с Протокол № 71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 175, взето с Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, взето с Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 21, взето с Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 83, взето с Протокол № 8 от 11.03.2021 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 491, взето с Протокол № 29 от 21.12.2021 г. от Общински съвет Хисаря (Наредбата):**

Наредбата е приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, като същата многократно е изменяна и допълвана, съобразно динамиката на изменение на данъчното законодателство. В Чл. 3 от Наредбата е

посочено, че размерите на местните данъци се определят с тази наредба при условията, по реда и в границите, определени в Закона за местните данъци и такси.

След проведен контрол за законосъобразност на разпоредбата на чл. 15 от Наредбата, иницииран от Окръжна прокуратура – Пловдив, е образувано административно дело № 87 по описа на Административен съд Пловдив за 2020 година, VII състав. По делото е постановено Решение 648/01.04.2021 год., с което решение е отменена като незаконосъобразна цитираната разпоредба чл. 15 от Наредбата. Преди влизане в сила на цитираното по-горе решение, общинска администрация и Общински съвет – Хисаря са предприели действия по изменение на Наредбата, като с Решение № 491, взето с Протокол № 29 от 21.12.2021 г. на Общински съвет Хисаря, текста на чл. 15 от Наредбата е приведен в съответствие със ЗМДТ. Определена е единна ставка за всички населени места на територията на община Хисаря в размер на 1,3 %. Проведено е обществено обсъждане, като е предоставен 14-дневен срок за обществени консултации доколкото се цели привеждане на незаконосъобразен текст от подзаконов нормативен акт в съответствие със закон (ЗМДТ). След приемане на изменението на Наредбата, в частност чл. 15 от нея, същата отново е атакувана и е образувано адм. дело № 32 по описа на Административен съд Пловдив за 2022 год. По делото е постановено Решение № 1783 от 18.10.2022г., с което НИД на Наредбата е отменена като незаконосъобразна, ерго тесктът на разпоредбата на чл. 15 е отменен. Същото е обжалвано пред ВАС и е постановено Решение № 10859 от 09.11.2023г., с което ВАС оставя в сила Решение № 1783 от 18.10.2022г. на АС Пловдив. В своя акт, съдът е изложил подробни съждения, че не са налице предпоставки за приложение на 14-дневен срок за обсъждане, което е накърнило правата на заинтересованите граждани. Според съда, портиворечието на конкретна разпоредба със закон или нормативен акт с по-висок ранг, не обосновава приложение на по-кратък срок за обществено обсъждане, тъй като не представлява изключителен случай. След влизане в сила на цитираното съдебно решение, приложение понастоящем намира редакцията на чл. 15, която регламентира определяне на данък за недвижимите имоти, като диференцира имотите и размера на данъчната ставка съобразно територията на конкретното населено място, в което се намират недвижимите имоти. Такова диференциране в материалния закон не съществува. Ставката на данъка зависи единствено и само от данъчната оценка на имота и определянето на размера на данъка в зависимост от други критерии противоречи не само на чл. 22 от ЗМДТ, но и на чл. 60, ал. 1 от Конституцията на Република България (КРБ). Тези изводи са намерили опора и в практиката на Върховния административен съд (ВАС). Така например Решение № 13897 от 10.11.2020 г. по адм. д. № 8801/2020 на Върховния административен съд; Решение № 4875 от 15.04.2021 г. по адм. д. № 10143/2020 на Върховния административен съд. По изложените по-горе съображения, чл. 15 от Наредбата понастоящем противоречи на нормативен акт от по-горна степен – ЗМДТ и КРБ, което обосновава необходимостта да бъде извършена промяна в този текст за определяне размера на местните данъци в община Хисаря. Настоящото предложение е за една данъчна ставка, независимо от местонахождението на недвижимия имот, която е в размер на **1,3** на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Така предложената ставка не се различава по-размер от прилагания през 2022 год. и до 09.11.2023 год. размер. Обосновката за този размер е следната:

Един от основните приходиизточници в бюджета на общината, е данъка върху недвижимите имоти. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града и една голяма част от нуждите по селата, се увеличават в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижим имот, на определена

категория лица и обекти, които са регламентирани по закон, но в същото време са една голяма сума от собствените приходи, които не постъпват в бюджета на общината. На територията на Община Хисаря декларираните недвижими имоти **като основно жилище (с 50% отстъпка)** са 5 334 бр. с данъчна оценка 66 166 663,10 лв., в т.ч. основно жилище на лица с ТЕЛК (с 75% отстъпка) 581 бр. с данъчна оценка 8 331 874,20 лв.

Постъпленията от този вид данък, заложен в бюджета за 2023 г. са в размер на 447 000 лв., като към 31.10.2023г. изпълнението е в размер на 382 670 лв. или 85,61 %. По данни на Министерство на финансите за 2022г., осредненото равнище на събираемост на ДНИ и Данък върху превозните средства за страната е 74,55 %. Община Хисаря има събираемост на тези два данъка – над 100 %, т.е. събираемостта на тези два данъка в община Хисаря е над средното равнище за страната.

Определените размери за данък недвижими имоти в Закона за местните данъци и такси, са в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имота. Към настоящия момент в Община Хисаря, размера на данък недвижими имоти е, както следва:

- 1 на хиляда върху данъчната оценка за гр. Хисаря;
- 1,4 на хиляда върху данъчната оценка за селата от общината;

Предлаганото увеличение/намаление на ставката на Данъка върху недвижимото имущество е от 1,00 ‰ за Хисаря и 1,4 ‰ за селата, да стане 1,3 ‰ за всички населени места в община Хисаря. В следващата таблица е представена информация относно това, какви са границите регламентирани в Закона за местните данъци и такси, в които Общински съвет следва да определи размера на данъка за нашата община, каква е досега действащата ставка и какъв е размера, който е предложен за определяне занапред.

	Граници по ЗМДТ	Настоящ размер по Наредбата за местни данъци и такси в община Хисаря	Предложение за нов размер
<b>Раздел I. Данък върху недвижимите имоти</b>			
Чл. 22 ЗМДТ Общински съвет определя с Наредбата по чл.1, ал.2 размера на данъка в границите от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот	от 0,1 до 4,5 ‰	за гр. Хисаря – 1,0 ‰ За селата - 1,4 ‰	за гр. Хисаря и селата 1,3 ‰

- Очаквания финансов резултат от това увеличение е **75 000 лв.**;
- Промяната на данъка върху недвижими имоти ще доведе до по - висока абсолютна сума на събрания данък за годишна база.
- Средствата от данъка нямат целева законова насоченост при разходването им, но с тях ще се осигурят средства за част от дейностите, които са разходна отговорност на Общината, а в същото време са зависими от минималната работна заплата за страната, от цените на електроенергия и други фактори, на които общината не може да влияе, но е длъжна да спазва.

Как би се отразила промяната в различните населени места за различните видове имоти е представена в следващата таблица:

населени места	вид имот	Данъчна основа	Основно жилище	1.4 ‰	1.3 ‰	1 ‰	нарастване/намаляване при д-к 1.3 ‰
с.Мътеница	земя - 570м2, жилище 60м2.масивно, доп.жил. - 27м2, мазе 9м2, гараж - 18м2	2245.9	ДА	3.14 лв.	2.92		-0.22 лв.
	земя - 776м2, жилище 80м2.масивно, таван - 80м2, мазе 40м2	4301	НЕ	6.02	5.59		-0.43 лв.
с.Ст.Железаре	земя - 704м2, жилище 61м2.масивно, доп.жил. - 9м2,	2570	НЕ	3.6	3.34		-0.26 лв.
	земя - 864м2, жилище130м2.полумасивно, лятна кухня - 30м2, гараж - 18м2,второст.постр. 2*20м2	3756.2	НЕ	5.26	4.89		-0.37 лв.
с.Старосел	земя - 710м2, жилище 44м2.полумасивно, лятна кухня - 20м2, мазе-44м2, гараж - 28м2 второстепенна постройка - 69 м2	5640.4	НЕ	7.9	7.33		-0.57 лв.
	земя - 1000м2, жилище140м2.масивно, гараж - 30м2,второст.постр. 60м2	8938.3	ДА	9.05	8.4		-0.65 лв.
Гр.Хисаря, 1-ва строителна зона	апартамент - 113м2, мазе - 13м2, гараж - 20м2, най висока степен на масивност	49797.8	НЕ		64.74	49.8	14.94 лв.
			ДА		32.37	24.9	7.47 лв.
			ДА с ТЕЛК		16.19	12.45	3.74 лв.
Гр.Хисаря, 1-ва строителна зона	къща с двор: земя -535м2, жилище - 97м2-масивно, второстепенна постр.масивна - 26.5м2, гараж - 19.25м2-масивен	40582.3	НЕ		52.75	40.58	12.17 лв.
			ДА		39.5	30.39	9.11 лв.
Гр.Хисаря, 2-ра строителна зона	къща с двор: земя -385м2, жилище - 109.12 м2-супер масивно	40422.9	НЕ		52.54	40.42	12.12 лв.
			ДА		30.78	23.68	7.10 лв.
	къща с двор: земя -606м2, жилище -200 м2-супер масивно, гараж 14 м2, баня-8 м2, второстепенна постр. - 42 м2	69340.9	ДА		55.9	43	12.90 лв.
			НЕ		90.14	69.34	20.80 лв.
Гр.Хисаря, 3-та строителна зона	къща с двор: земя -651м2, жилище -357.54 м2-супер масивно, второстепенна постр. - 64.5 м2	62420.5	ДА		48.84	37.57	11.27 лв.
			НЕ		81.14	62.42	18.72 лв.
	къща с двор: земя -1505м2, жилище - 69 м2-паянтово, вторст.постр. - 45 м2	21344.7	НЕ		27.74	21.34	6.40 лв.
			ДА		26.21	20.16	6.05 лв.

## **II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:**

Синхронизиране на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря с действащото законодателство.

Предложените изменения и допълнения целят да се отстранят противоречия на текстове от досегашната Наредба със Закона за местните данъци и такси, с което ще отговори на материално-правните разпоредби на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА.

## **III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

За прилагане на измененията и допълненията в Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря не е необходимо разходването на бюджетни средства

## **IV. Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ.**

Законосъобразност на подзаконовия нормативен акт. Изменението на Наредбата ще допринесе за уеднаквяване на нормативната уредба, с нормативните актове от по-висок ранг – ЗМДТ и Конституцията на РБългария. От фискален аспект, изменението на Наредбата ще доведе до по-висока абсолютна сума на събрания данък на годишна база, респ. по висок финансов резултат.

## **V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.**

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ. Предложеният Проект на Наредба за изменение допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е съобразен с чл. 3, т. 1 и във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление. Изработен е при зачитане на принципите, регламентирани в Закона за нормативните актове (ЗНА). Принципите на местното самоуправление и местната администрация са най-непосредствено изразени в „Европейската харта за местното самоуправление”. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяването на потребностите на населението чрез ефективно изпълняване на обществените задължения, възложени по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Доколкото настоящият проект има за предмет изменение на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА от Общински съвет Хисаря като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление”, при спазване на разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

На заинтересованите се предоставя 30-дневен срок, считано от 15.11.2023 г. за предложения и становища, които могат да бъдат депозирани на адрес гр. Хисаря, п.к. 4180, ул. “Генерал Гурко” № 14 - деловодство и на e-mail адрес: [contacts@hisarya.bg](mailto:contacts@hisarya.bg)

**ВНОСИТЕЛ:** /..П../

**ИВА ВЪЛЧЕВА**

*Кмет на община Хисаря*